

# La acción ejecutiva ante la jurisdicción administrativa

Mauricio Fernando Rodríguez Tamayo

# CONTENIDO

Presentación del libro .....	13
Germán Rodríguez Villamizar	
Presentación del autor .....	19
Mauricio Fernando Rodríguez Tamayo	

## Primera parte El contrato estatal y los títulos ejecutivos

### Capítulo I

#### El contrato estatal

1. El contrato estatal .....	23
1.1 Requisitos de validez .....	26
1.2 Requisitos de perfeccionamiento .....	34
1.3 Requisitos de ejecución .....	53

### Capítulo II

#### Títulos ejecutivos derivados de los contratos estatales

1. Concepto de título ejecutivo. Obligación clara, expresa y actualmente exigible .....	60
1.1 Silencio administrativo positivo en materia contractual ¿es título ejecutivo? .....	64
1.2 Caducidad y prescripción del título ejecutivo contractual .....	67
1.3 El contrato estatal .....	71

1.4	Acuerdos o contratos que modifican el contrato estatal .....	73
1.5	Facturas de bienes recibidos .....	77
1.6	Los títulos valores.....	78
1.7	Las actas parciales de obras o de servicios.....	81
1.8	Las actas de conciliación.....	83
1.9	Transacción.....	91
1.10	El caso especial de los contratos que celebran las empresas de servicios públicos domiciliarios .....	96
1.11	El acta de liquidación bilateral del contrato estatal.....	105
1.12	Liquidación unilateral del contrato estatal.....	109
1.13	Liquidación judicial del contrato .....	118
1.14	Los actos administrativos unilaterales contractuales.....	121
	1.14.1 Los actos administrativos que declaran la ocurrencia de un siniestro por la garantía de seriedad de la oferta.....	122
	1.14.2 Las multas .....	133
	1.14.3 La caducidad del contrato .....	143
	1.14.4 La cláusula penal pecuniaria .....	156
1.15	Las pólizas de cumplimiento .....	157
1.16	Sentencias judiciales proferidas por la jurisdicción contenciosa administrativa .....	167
1.17	Laudos arbitrales proferidos en el trámite de procesos contractuales .....	174
1.18	El caso del anticipo y del pago anticipado .....	178
1.19	El caso especial de las facturas expedidas por las empresas de servicios públicos domiciliarios – E.S.P.....	185
1.20	El caso especial de la ley 678 de 2001 .....	187
1.21	La cesión de créditos sobre los títulos ejecutivos contractuales .....	188

**Capítulo III**  
**Aspectos probatorios**

1. Los aspectos probatorios. Validez de documentos. Modificaciones de la ley 794 de 2003.....	192
2. Los títulos ejecutivos contractuales .....	192
3. Los títulos ejecutivos judiciales y la validez probatoria.....	196
4. Las diligencias previas en el proceso ejecutivo contractual .....	197

**Segunda parte**  
**Del proceso ejecutivo contractual**

**Capítulo I**  
**De la jurisdicción y competencia**

1. Jurisdicción .....	209
1.1 Asuntos del conocimiento de la jurisdicción contencioso administrativa.....	211
1.2 Asuntos del conocimiento de la jurisdicción ordinaria....	218
2. Competencia.....	221
2.1 Factor objetivo .....	221
2.2 Factor territorial.....	223
3. Demanda. Requisitos.....	224

**Capítulo II**  
**Providencias judiciales**

1. Providencias judiciales en el proceso ejecutivo. Poderes del juez.....	231
2. El mandamiento ejecutivo .....	231
3. Las medidas cautelares en el proceso ejecutivo contractual ....	242
3.1 Bienes objeto de medidas ejecutivas .....	242
3.1.1 Embargo de bienes de la Nación .....	255
3.1.2 Embargo sobre bienes de las entidades territoriales. Recursos propios y transferencias y cesiones del sector central.....	258

3.1.3	Embargo sobre recursos del sistema general de participaciones. Ley 715 de 2001 .....	268
3.1.4	Embargo sobre recursos por concepto de regalías Ley 752 de 2002 .....	279
3.1.5	Embargo sobre recursos parafiscales.....	283
3.1.6	Embargos sobre recursos de propiedad de entidades públicas administrados por fiduciarias .....	285
3.1.7	Embargo de remanentes.....	298
3.2	Aspectos procesales de las medidas cautelares.....	299
4.	La sentencia ejecutiva .....	305
5.	La liquidación del crédito .....	310
6.	La suspensión del proceso ejecutivo .....	318
6.1	El caso especial de las entidades territoriales sometidas a los acuerdos de reestructuración de que trata la ley 550 de 1999 .....	331
7.	La terminación del proceso ejecutivo .....	337

### Capítulo III

#### Medios de defensa judicial

1.	Mandamiento ejecutivo. Recursos .....	341
1.1	Recurso de reposición por falta de integración del título ejecutivo .....	343
1.2	Recurso de reposición por hechos que configuran excepciones previas.....	345
1.3	Recurso de apelación contra los autos que niegan total o parcialmente el mandamiento ejecutivo o el que revoca el mandamiento por lavía del recurso de reposición .....	351
1.4	Recurso de queja.....	354
1.5	Recurso ordinario de súplica .....	355
2.	Excepciones de fondo .....	357
2.1	Excepciones de fondo procedentes cuando el título ejecutivo está integrado por una providencia judicial.....	359
2.2	Otras excepciones de fondo.....	360

2.3 Caso especial de la oficiosidad en la declaratoria de la excepción de fondo en el proceso ejecutivo .....	368
<b>3. Sentencia ejecutiva. Los recursos de apelación, queja y consulta.</b>	
<b>Improcedencia del recurso extraordinario de súplica.....</b>	<b>372</b>
3.1 El recurso de apelación .....	372
3.2 El recurso de queja.....	374
3.3 El grado jurisdiccional de consulta .....	374
3.4 El recurso extraordinario de súplica .....	375

#### **Capítulo IV**

##### **Los tribunales de arbitramento y el proceso ejecutivo**

1. El proceso ejecutivo ante los tribunales de arbitramento .....	378
<b>Bibliografía .....</b>	<b>383</b>

##### **Suplemento jurisprudencial sobre los procesos ejecutivos**

1. Perfeccionamiento del contrato estatal y el registro presupuestal.....	387
2. Pólizas de cumplimiento se ejecutan ante la jurisdicción contencioso administrativa.....	420
3. La Administración no está facultada para imponer multas unilateralmente y para hacer efectivar la cláusula penal pecunaria .....	450
4. La Administración no está facultada para declarar incumplimientos unilaterales distintos a los regulados en el artículo 18 de la Ley 80 de 1993 .....	501
5. La inexistencia de título ejecutivo estructurado por actos administrativos que no se notificaron a la compañía de seguros .....	515
6. Tesis del Consejo de Estado sobre la procedencia de la excepción de nulidad en el proceso ejecutivo contractual .....	526

7. Caducidad y prescripción del título ejecutivo contractual .....	580
8. Principio de inembargabilidad frente a las entidades territoriales y el decreto 111 de 1996 .....	600
9. Ejecución de títulos ejecutivos contractuales y las medidas cautelares.....	613
10. Medidas cautelares: recursos propios de las entidades territoriales.....	624
11. Ejecución del anticipo pactado en el contrato.....	630
12. Declaratoria de oficio de excepción en el proceso ejecutivo contractual .....	646
13. Providencia del Consejo de estado, sobre el enriquecimiento sin causa en los contratos estatales .....	662
14. Sentencia de la Corte Constitucional sobre el tema de principio de inembargabilidad de recursos del Sistema General y de participaciones .....	678